

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



**Комитет финансов и бюджета
администрации города Ставрополя
Ставропольский край**

К. Маркса просп., д. 96, Ставрополь, 355035
Тел. (8652) 26-60-18, факс (8652) 29-60-77
E-mail: stavfin@mail.ru
ОКПО 02277964, ОГРН 1022601931989
ИНН/КПП 2636039215/263601001

Заведующему МБДОУ
детский сад № 34 «Радость»

В.В. Шаршапиной

29.01.2016 № 07-07/13-07/213

На № _____ от _____

О направлении акта проверки

Уважаемая Виолетта Владимировна!

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в период с 14 января 2016 года по 29 января 2016 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 «Радость» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 191 направляю Вам акт проверки от 29.01.2016 № 2.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности заместителя
главы администрации города Ставрополя,
руководителя комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя
первый заместитель руководителя
комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя

Т.Ю. Поддубная

Е.А. Ширяева
26-78-36

АКТ № 2

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 «Радость» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

29 января 2016 г.

г. Ставрополь

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2016 года (утвержден приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 188), приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 191 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 34 «Радость» города Ставрополя», в период с 14 января 2016 года по 29 января 2016 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 «Радость» города Ставрополя (далее по тексту – МБДОУ детский сад № 34 «Радость», Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руденко Натальи Александровны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Ширяевой Елены Александровны – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, заместителя руководителя инспекции;

Устименко Романа Юрьевича – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355029, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Ломоносова, 33 А, ИНН 2634001150, КПП 263401001.

Руководитель Заказчика: Шаршапина Виолетта Владимировна – заведующий МБДОУ детский сад № 34 «Радость».

Руководитель контрактной службы Заказчика, контрактный управляющий: Ивашова Татьяна Владимировна – экономист (приказ от 25.12.2013 № 63), тел. 71-13-74.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 14 января 2016 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в МБДОУ детский сад № 34 «Радость».

Информация о закупках заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

На момент начала плановой проверки установлено, что на официальном сайте извещения об осуществлении Заказчиком закупок отсутствуют.

К проверке представлены следующие документы:

- Устав МБДОУ детский сад № 34 «Радость» (новая редакция), утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 03.09.2015 № 662-ОД, согласован распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя от 29.07.2015 № 305;

- Изменения в Устав МБДОУ детский сад № 34 «Радость», утверждены приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 07.12.2015 № 1120-ОД, согласованы распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя от 20.11.2015 № 502;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» на 2015 год;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» на 2016 год;

- приказ управления образования администрации города Ставрополя от 16.12.2011 № 7 57-ЛС о назначении заведующего МБДОУ детский сад № 34 «Радость»;

- приказ МБДОУ детский сад № 34 «Радость» от 26.02.2014 № 10 «О назначении ответственного за осуществление контроля и исполнения функционала контрактной службы»;

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость», утвержденное руководителем комитета образования администрации города Ставрополя;

- реестры закупок;

- муниципальные контракты и договоры;

- другая документация.

В ходе проверки изучены представленные документы и муниципальные контракты, проверены сроки заключения контрактов, сроки исполнения условий контрактов, в том числе в части перечисления денежных средств в качестве оплаты обеспечения исполнения контрактов, сроки размещения на официальном сайте информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов, соответствие положений контрактов Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам анализа информации, размещенной на официальном сайте, и рассмотрения представленных Заказчиком документов за проверяемый период установлено следующее.

В МБДОУ детский сад № 34 «Радость» в проверяемый период обязанности контрактного управляющего исполняла экономист Ивашова Татьяна Владимировна (приказ от 25.12.2013 № 63), которая прошла повышение квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Московский государственный гуманитарный университет имени М.А. Шолохова» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов.

В 2015 году часть закупок для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) за счет средств, полученных от осуществления иной приносящей доход деятельности. Руководителем комитета образования администрации города Ставрополя утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» (далее – Положение о закупках), которое размещено на официальном сайте 10.02.2014 года, то есть в соответствии с частью 25 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 01 апреля 2014 года.

В соответствии с Положением о закупках в 2015 году заключено 163 договора на сумму 2 991 201,83 рублей, в 2016 году заключено 6 договоров на сумму 230 468,80 рублей.

Закупки для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость», финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» на 2015 год составлен и размещен на официальном сайте согласно требований приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» и от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 34 «Радость» на 2016 год составлен и размещен на официальном сайте согласно требований приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Особенности размещения в единой информацион-

ной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

Совокупный годовой объем закупок на 2015 год, рассчитанный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 5 351 284,27 рублей.

В 2015 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком было осуществлено 40 закупок на общую сумму 1 199 070,17 рублей, что не превышает 2 млн. рублей.

В 2015 году в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком были осуществлены 15 закупок на сумму 2 590 831,43 рублей, что не превышает 50% от общего совокупного годового объема закупок.

Таким образом, требования пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдены.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 2 закупки:

- контракт от 23.01.2015 № 10457К с ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» на закупку услуг по теплоснабжению на сумму 753 100,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 27.01.2015, дополнительным соглашением от 31.12.2015 изменена сумма контракта, которая составила 807 270,03 рублей. Информация об исполнении размещена на официальном сайте 13.01.2016;

- контракт от 19.02.2015 № 343/156/15 с МУП «ВОДОКАНАЛ» города Ставрополя на закупку услуг по водоснабжению и водоотведению на сумму 204 000,00 рублей информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 19.02.2015, дополнительным соглашением от 31.12.2015 № 1 изменена сумма контракта, которая составила 249 712,64 рублей. Информация об исполнении размещена на официальном сайте 13.01.2016.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 504 500,00 рублей. Заключен контракт от 22.01.2015 № 631217 с ОАО «Ставропольэнергообит». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 27.01.2015. Дополнительным соглашением от 31.12.2015 № 1 изменена сумма контракта, которая составила 545 928,99 рублей. Информация об исполнении размещена на официальном сайте 13.01.2016.

Информация о заключении, исполнении контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с частями 2, 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик размещает в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Должностным лицом Заказчика извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» и МУП «ВОДОКАНАЛ» в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в установленный законом срок не размещены.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: неразмещение должностным лицом заказчика документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет один год. Срок давности привлечения к административной ответственности за неразмещение вышеуказанного извещения на закупку услуг по теплоснабжению ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» истек.

Кроме того, в нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком по контрактам от 22.01.2015 № 631217, от 23.01.2015 № 10457К, от 19.02.2015 № 343/156/15, заключенными с единственным поставщиком, направлены отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты. Платежные поручения № 48296, № 49125, № 49122 проведены Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, а отчеты об исполнении контрактов направлены в единую информационную систему 21.01.2016, т.е. на 4 рабочих дня позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В декабре 2015 года Заказчиком осуществлены 2 закупки конкурентным способом на 2016 год по результатам проведения совместных электронных аукционов дошкольными образовательными учреждениями города Ставрополя в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, финансирование которых будет осуществляться за счет средств бюджета на 2016 год.

1. Электронный аукцион № 0321300001115000569 на закупку молока и молочная продукция для обеспечения нужд муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Ставрополя с начальной (максимальной) ценой контракта 942 351,33 рублей среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО). По результатам проведенного аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 329 824,13 рублей, т.е. на 35% с 942 351,33 рублей до 612 527,20 рублей. В связи с этим участником закупки в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ предоставлена информация, подтверждающая добросовестность такого участника (исх. от 14.12.2015 № 31). Участник закупки предоставил обеспечение контракта на сумму 47 117,57 рублей, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта (платежное поручение от 24.12.2015 № 258).

По результатам электронного аукциона заключен контракт от 28.12.2015 № 0321300001115000569_226616 с ООО «Плутон» на сумму 612 527,20 рублей. Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 31.12.2015.

Информация о заключении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Электронный аукцион № 0321300001115000568 на закупку говядины для обеспечения нужд муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Ставрополя с начальной (максимальной) ценой контракта 486000,00 рублей среди СМП и СОНО. Участник закупки предоставил обеспечение контракта на сумму 24 300,00 рублей, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта (платежное поручение от 17.12.2015 № 471).

По результатам электронного аукциона заключен контракт от 28.12.2015 № 0321300001115000568_226616 с ООО «Гавас-СТ» на сумму 461 700,00 рублей. Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 31.12.2015.

Информация о заключении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком 31 марта 2015 года размещен на официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, т.е. с соблюдением части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП, СОНО в 2015 году (не менее 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), в связи с отсутствием конкурентных закупок на 2015 год, составил 0 рублей. Таким образом, норма части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдена.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год на момент проверки на официальном сайте не размещен, что не противоречит части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемый период 2016 года Заказчиком закупки конкурентным способом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не осуществлялись.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 7 закупок на общую сумму 127 240,69 рублей.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 218 400,00 рублей.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 504 400,00 рублей. Заключен контракт от 11.01.2016 № 63121 с ПАО «Ставропольэнергосбыт». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 14.01.2016.

Информация о заключении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

По итогам проведенной плановой проверки установлено следующее.

1. Должностным лицом Заказчика не размещены в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» и МУП «ВОДОКАНАЛ» в установленный частями 2, 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ срок.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: неразмещение должностным лицом заказчика документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об админи-

стративных правонарушениях, составляет один год. Срок давности привлечения к административной ответственности за неразмещение вышеуказанного извещения на закупку услуг по теплоснабжению ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» истек, в связи с чем проверяющая инспекция пришла к заключению, материалы проверки по данному правонарушению в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю не направлять.

2. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком по контрактам от 22.01.2015 № 631217, от 23.01.2015 № 10457К, от 19.02.2015 № 343/156/15, заключенными с единственными поставщиками, направлены отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты. Платежные поручения № 48296, № 49125, № 49122 проведены Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, а отчеты об исполнении контрактов направлены в единую информационную систему 21.01.2016, т.е. на 4 рабочих дня позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Н.А.Руденко

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Е.А.Ширяева

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Р.Ю. Устименко